

*Ю.А. Родичев**

ПРАВОВАЯ МОДЕЛЬ ОТНОШЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБМЕНА

В работе представлена наглядная модель правовых отношений субъектов, возникающих в процессах информационного обмена с учетом последних изменений законодательства Российской Федерации в области информационных технологий.

Реалии современного информационного общества однозначно показывают, что ни одна сфера жизни цивилизованного государства не может эффективно функционировать без развитой информационной инфраструктуры, широкого применения компьютерных технологий обработки информации. По мере возрастания ценности информации безопасность общества все в большей степени зависит от безопасности используемых информационных технологий. Многочисленные публикации последних лет показывают стабильный рост правонарушений в компьютерной сфере [1-7].

Развивающееся глобальное информационное общество ставит ряд новых правовых проблем. Одной из таких проблем является определение информации как объекта гражданского права, требующего соответствующего правового регулирования. В соответствии с современной юридической наукой объектом гражданских прав является любое объективно существующее, внешнее по отношению к субъекту благо, воплощающее в себе социальную ценность, за счет которого он способен удовлетворять свои имущественные и неимущественные интересы. Следовательно, сама информация может быть объектом гражданских прав.

* © Родичев Ю.А., 2007

Родичев Юрий Андреевич – кафедра безопасности информационных систем Самарского государственного университета

В статье 5 Федерального закона № 149-ФЗ от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» явно указано: «Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений».

Статус информации как отдельного объекта гражданских прав зафиксирован и в статье 128 Гражданского кодекса: «К объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; информация; результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность); нематериальные блага».

Однако в соответствии с Федеральным законом от 18.12.2006 № 231-ФЗ «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» с 1 января 2008 года статья 128 будет изложена в новой редакции: «К объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага». Как видим, понятие «информация» из статьи удалено.

В соответствии с Федеральным законом № 149-ФЗ под информацией понимаются «сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления» (статья 2). Для выяснения правовых отношений субъектов информационных обменов под информацией мы будем понимать все информационные ресурсы, хранящиеся в информационных системах и обрабатываемые с помощью компьютерных технологий. Следовательно, в данном смысле информация может содержать и объекты авторских прав (например, оцифрованные музыкальные произведения, программы для ЭВМ и др.) и результаты интеллектуальной деятельности, коммерческую тайну, государственную тайну, а также другие виды информации, охраняемые законом.

Это утверждение подтверждается, например, статьей 1225 части 4 Гражданского кодекса, вводимого в действие с 1 января 2008 года: «Результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью), являются произведения науки, литературы и искусства; программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ); базы данных; фонограммы. . .».

Таким образом, информационные ресурсы информационных компьютерных систем являются объектом гражданского права. Далее следует определиться с субъектами в процессах информационного обмена и их отношениями.

Руководящими документами Гостехкомиссии объекты и субъекты в информационных отношениях определены следующим образом:

«**Субъект** – это активный компонент системы, который может стать причиной образования потока информации от объекта к субъекту или изменения состояния системы. **Объект** – пассивный компонент системы, хранящий, принимающий или передающий информацию. Доступ к объекту означает доступ к содержащейся в нем информации». Кроме того, документы содержат еще два понятия: «**Субъект доступа** – лицо или процесс, действия которого регламентируются правилами разграничения доступа. **Объект доступа** – единица информационного ресурса автоматизированной системы, доступ к которой регламентируется правилами разграничения доступа».

В Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации» от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ (Закон утратил силу с 27 июля 2006 года в связи с принятием Закона № 149-ФЗ) введены понятия «собственника» и «владельца» информационных ресурсов.

«Собственник информационных ресурсов, информационных систем, технологий и средств их обеспечения – субъект, в полном объеме реализующий полномочия владения, пользования, распоряжения указанными объектами.

Владелец информационных ресурсов, информационных систем, технологий и средств их обеспечения – субъект, осуществляющий владение и пользование указанными объектами и реализующий полномочия распоряжения в пределах, установленных Законом».

В статье 2 Федерального закона № 149-ФЗ от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» вводится другое понятие: «Обладатель информации – лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам».

В статье 1228 части 4 Гражданского кодекса вводится понятие «автор результата интеллектуальной деятельности»: «Автором результата интеллектуальной деятельности признается гражданин, творческим трудом которого создан такой результат. Автору результата интеллектуальной деятельности принадлежит право авторства». Применительно к нашему определению понятия информационного ресурса компьютерной системы можно провести аналогию между понятием «автор» и «собственник».

Автор информационного ресурса может передать права владения им другому лицу (или организации) на соответствующих условиях. Это соответствует статье 1229 Гражданского кодекса «Правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. Отсутствие запрета не считается согласием (разрешением)». В этом случае появляется другой субъект в процессах информационного обмена – «владелец информационного ресурса».

Правовые отношения между собственником и владельцем информационного ресурса определяются статьями 1233 и 1235 Гражданского кодекса. В соответствии со статьей 1233 правообладатель может распорядиться принадлежащим ему исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности путем предоставления другому лицу права использования соответствующих результатов интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в установленных договором пределах (лицензионный договор).

На основании статьи 1235 по лицензионному договору обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности (лицензиар) предоставляет другой стороне (лицензиату) право использования такого результата в предусмотренных договором пределах. Лицензиат может использовать результат интеллектуальной деятельности только в пределах тех прав и теми способами, которые предусмотрены лицензионным договором.

Обладатель (владелец) информации реализует установленные собственником правила и организует доступ пользователей (субъектов) к ресурсам информационной системы. В нормативных документах в области информационной безопасности под субъектом доступа понимается «лицо или процесс, действия которого регламентируются правилами разграничения доступа». Под правилами разграничения доступа понимается «совокупность правил, регламентирующих права доступа субъектов доступа к объектам доступа».

В соответствии с законом № 149-ФЗ под доступом понимается «возможность получения информации и ее использования». Тот же закон регламентирует правила доступа (статья 5): «Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения».

В руководящих документах Гостехкомиссии доступ к информации определен несколько по-другому: «Ознакомление с информацией, ее обработка, в частности копирование, модификация или уничтожение». В них также введено еще несколько понятий:

«Санкционированный доступ к информации» — доступ к информации, не нарушающий установленные правила разграничения доступа.

«Несанкционированный доступ к информации» — доступ к информации, нарушающий правила разграничения доступа с использованием штатных средств, предоставляемых средствами вычислительной техники или автоматизированными системами.

«Нарушитель правил разграничения доступа» — субъект доступа, осуществляющий несанкционированный доступ к информации».

На основании вышеприведенных понятий с точки зрения доступа к информационным ресурсам в информационных процессах можно выделить еще два субъекта: пользователь и злоумышленник (нарушитель

правил разграничения доступа). Под пользователем будем понимать лицо или процесс, осуществляющий санкционированный доступ к информации. Под злоумышленником будем понимать лицо или процесс, осуществляющий несанкционированный доступ к информации.

Таким образом, все отношения в процессах информационного обмена можно представить в виде схемы, изображенной на рис. 1.



Рис. 1. Правовая модель отношений субъектов информационного обмена

Собственник (автор) информационных ресурсов создает информацию, имеет на нее авторские права в соответствии с законодательством и может ее накапливать, обрабатывать и распространять. Он может на основании соответствующих договоров передать права накопления в информационных системах, обработки и распространения. В договоре собственник устанавливает права доступа, обработки и защиты, которые владелец должен выполнять при организации доступа к информационным ресурсам.

Владелец ресурсов должен анализировать возможные угрозы безопасности информации и построить систему защиты таким образом, чтобы обеспечить основные цели информационной безопасности: доступность, целостность, конфиденциальность. Для этого владелец использует весь спектр средств защиты информации – технических, технологических, программных, организационных, законодательных.

Пользователи информации, получающие санкционированный доступ к информационным ресурсам, должны соблюдать требования законодательных и нормативных документов, правил, установленных собственником информационных ресурсов, а также регламентов работы с информационными системами, установленных владельцем.

Однако, как показывает практический опыт, созданные системы обеспечения безопасности имеют тенденцию к снижению эффективности со временем [2]. Если постоянно не поддерживать соответствующий уровень безопасности, используя весь арсенал возможных средств, то со временем информационная система будет иметь уязвимости для несанкционированного проникновения. В теории информационной безопасности есть два понятия, касающиеся степени защищенности: мнимый и реальный уровни безопасности.

Мнимый уровень безопасности – это кажущийся уровень безопасности, возникающий после того, как были проведены первичные мероприятия по безопасности, но не был учтен тот факт, что уровень безопасности по различным причинам имеет тенденцию объективно ослабевать. Реальный уровень безопасности отражает картину текущего состояния безопасности без принятия дополнительных мер с течением времени.

Циклическое изменение уровней безопасности информационных систем представлено на рис. 2. При создании системы безопасности достигается некий уровень Y_3 . Если с течением времени не предпринимаются меры по анализу и поддержке системы обеспечения безопасности, то достигнутый уровень Y_3 будет мнимым. На самом деле реальный уровень будет снижаться и может быть достигнут некий критический порог Y_2 , при котором наиболее вероятны случаи несанкционированного доступа.

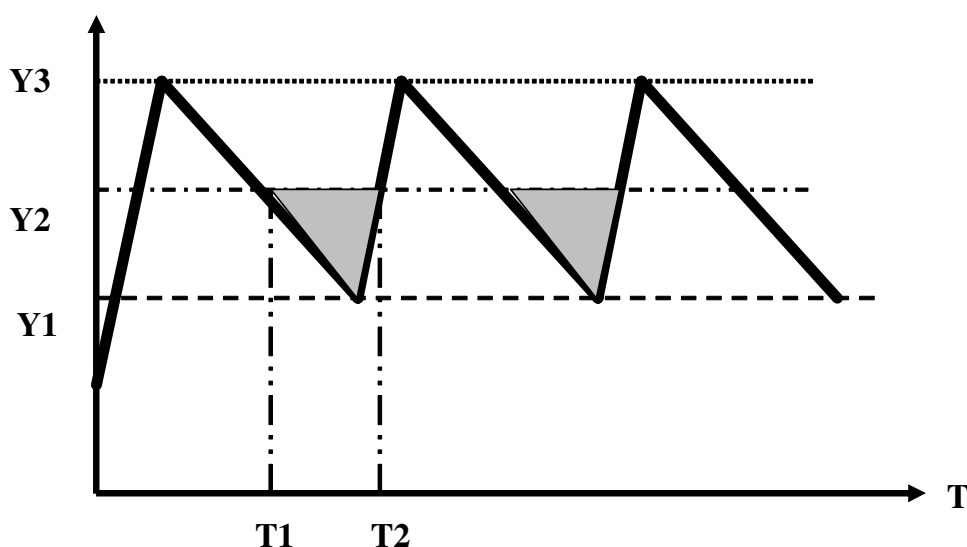


Рис. 2. Уровни информационной безопасности

При выявлении службами безопасности фактов вторжения в систему предпринимается комплекс мер по повышению уровня безопасности. На принятие таких мер требуется какое-то время (диапазон от T1 до T2). Таким образом, в этом диапазоне времени информационная система будет иметь наибольшее количество уязвимостей. Злоумышленники используют уязвимости в периоды наименьшего уровня безопасности, предпринимают атаки на информационную систему и создают реальные угрозы безопасности информационных ресурсов. При определенном количестве атак злоумышленникам удастся реализовать угрозы и получить несанкционированный доступ к информационным ресурсам.

Построенная модель отношений субъектов информационного обмена упрощенно представима в виде цепочки: собственник (автор) – владелец – информационный ресурс – пользователь. Она описывает все отношения субъектов в случае, если все субъекты и сам информационный ресурс находятся в юрисдикции одного государства и отношения субъектов регулируются в рамках единой законодательной базы. Если рассматривать глобальное информационное пространство, например в виде сети Интернет, то в данную модель необходимо включить поставщиков услуг сети и операторов связи [4]. Проблемы отношений субъектов глобального информационного обмена в настоящее время не имеют глубокой теоретической проработки и являются предметом отдельного исследования.

Библиографический список

1. Основы информационной безопасности: учеб. пособие для вузов / Е.Б. Белов [и др.]. – М.: Горячая линия – Телеком, 2006. – 544 с.
2. Обеспечение информационной безопасности бизнеса / А.П. Курило [и др.]. – М.: БДЦ – пресс, 2005. – 512 с.
3. Козлов, В.Е. Теория и практика борьбы с компьютерной преступностью / В.Е. Козлов. – М.: Горячая линия – Телеком, 2002. – 336 с.
4. Наумов, В.Б. Право и Интернет: Очерки теории и практики / В.Б. Наумов. – М.: Книжный дом «Университет», 2002. – 432 с.
5. Родичев, Ю.А. Компьютерные сети: архитектура, технологии, защита: учеб. пособие для вузов / Ю.А. Родичев. – Самара : Изд-во «Универс-групп», 2006. – 468 с.
6. Тихонов, В.А. Информационная безопасность: концептуальные, организационные и технические аспекты: учеб. пособие / В.А. Тихонов, В.В. Райх. – М.: Гелиос АРВ, 2006. – 528 с.
7. Шамраев, А.В. Правовое регулирование информационных технологий (анализ проблем и основные документы). Версия 1.0 / А.В. Шамраев. – М.: «Статут», «Интертех», «БЦД-пресс», 2003. – 1013 с.

Y.A. Rodichev

**THE LAWFUL EXCHANGE MODEL OF COMMUNICATIONS
BETWEEN SUBJECTS OF INFORMATION EXCHANGE**

This work presents the demonstrative model of communication between subjects of information exchange with provision for the last modifications in legislation of Russian Federation in the field of information technologies.

Статья принята в печать в окончательном варианте 26.12.06 г.